

## Отчет

### о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Киржачский район Владимирской области за 2012 год

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Киржачский район Владимирской области (далее – Киржачский район, муниципальное образование) за 2012 год проведена рабочей группой на основании ст.ст.157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), ст.43 Закона Владимирской области от 14.08.2001 № 62-ОЗ «Устав (Основной Закон) Владимирской области», ст.8 Закона Владимирской области от 12.12.2011 № 110-ОЗ «О Счетной палате Владимирской области», плана работы Счетной палаты Владимирской области на 2013 год, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 25.12.2012 № 16/14, Соглашением о взаимодействии и сотрудничестве в сфере внешнего финансового контроля от 26.12.2006 № 24/03-06, а также на основании обращения главы муниципального образования, исполняющего обязанности председателя Киржачского районного Совета народных депутатов (далее – СНД), Рязанова В.В. (письмо от 28.01.2013 № 15-1.1-11) и ст.26 Приложения к решению СНД от 27.05.2011 № 4/30 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Киржачский район» (далее – Положение о бюджетном процессе) по документам, представленным администрацией муниципального образования.

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 071 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный год», утвержденным решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 28.02.2013 № 02/25, а также в соответствии с методикой проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета, утвержденной решением Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 25.01.2008 № 01/12.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

#### ***Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Киржачского района за 2012 год***

Отчет о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Киржачского района за 2012 год подготовлен на основе годовой бюджетной отчетности, сформированной финансовым управлением администрации Киржачского района (далее – Финансовое управление).

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее.

Представленная годовая бюджетная отчетность муниципального образования Киржачский район за 2012 год в соответствии с требованиями ст.264.1 БК РФ включает формы отчетности, сформированные Финансовым управлением на

основании сводной бюджетной отчетности соответствующих ГАБС исходя из требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – РФ), утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н (далее Инструкция).

В соответствии с Инструкцией перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена инвентаризация активов и обязательств, сведения о проведении которой нашли отражение в ф.0503160 «Пояснительная записка».

Проверка показала, что ГАБС утверждены, в том числе:

- администрация Киржачского района (далее – Администрация);
- комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Киржачского района (далее – КУМИ);
- управление культуры, молодежной политики, туризма, работы с детьми и семьями администрации Киржачского района (далее – Управление культуры);
- управление образования администрации Киржачского района (далее – Управление образования);
- Финансовое управление.

Бюджетная отчетность, представленная ГАБС, по своему составу в основном соответствует Инструкции. Однако в некоторых формах отчетности были допущены следующие нарушения.

Установлено, что в представленной всеми ГАБС ф.0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» плановые и исполненные назначения *по расходам* отражены без формирования группировочных кодов по классификации расходов бюджета в структуре, утвержденной сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью главных распорядителей бюджетных средств, бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств по расходам бюджета и выплатам источников финансирования дефицита бюджета, что нарушает требования п.54 Инструкции при заполнении данной формы бюджетной отчетности.

Объемы расходов по ф.0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах», представленным всеми ГАБС, также отражены без формирования группировочных кодов, что противоречит п.70 Инструкции.

В ф.0503162 «Сведения о результатах деятельности», представленной Управлением культуры, коды бюджетной классификации РФ (далее – КБК РФ) не отражены, что является нарушением требований п.161 Инструкции.

При этом в соответствии с требованиями ст.21 Бюджетного кодекса РФ, код классификации расходов бюджетов состоит из:

- 1) кода главного распорядителя бюджетных средств;
- 2) кода раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов;
- 3) КОСГУ, относящихся к расходам бюджетов.

Установлено, что ф.0503160 также заполнены ГАБС с нарушением требований Инструкции. Так, заполнены некорректно следующие графы и строки:

- в таблице № 1 «Сведения об основных направлениях деятельности» гр.1

«Наименование цели деятельности» – Администрацией. Управлением образования данная таблица в целом заполнена некорректно;

- стр.1 таблицы № 2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» – КУМИ. Управлением образования и Управлением культуры данная таблица в целом заполнена некорректно;

- гр.гр.1, 3 таблицы № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» – Администрацией, гр.1 этой же таблицы – Управлением образования;

- гр.1 ф.0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» – Администрацией и Управлением образования;

- ф.0503163 «Сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» Администрацией, Управлением культуры и Финансовым управлением составлена по всем видам расходов бюджета, утвержденных и исполненных в 2012 году, что противоречит требованиям п.162 Инструкции, согласно которым данная форма должна содержать в себе статьи расходов бюджета, по которым в отчетном периоде осуществлялись изменения.

Установлено, что в пояснительной записке не отражена информация о несоставлении следующих форм ввиду отсутствия числовых значений:

- ф.0503138 «Отчет о принятых расходных обязательствах по приносящей доход деятельности» (Администрация, Управление культуры, Управление образования, Финансовое управление);

- ф.0503162 (КУМИ);

- ф.0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах» (Управление образования);

- ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по приносящей доход деятельности (Управление культуры, Финансовое управление);

- ф.0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (Управление образования);

- ф.0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах» (Управление образования);

- ф.0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» (Управление образования);

- ф.0503176 «Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей» (Управление образования);

- ф.0503177 «Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий» (Управление образования);

- ф.0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (Управление образования);

- ф.0503182 «Сведения о кассовом исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности» (Управление образования);

- ф.0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета» (КУМИ, Управление образования).

Бюджетная отчетность, представленная финансовым органом, по своему составу в основном соответствует Инструкции.

Сумма утвержденных бюджетных назначений, отраженная в ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета» по разделу 1 «Доходы бюджета» в гр.4 (480967,1 тыс.руб.), соответствует общему объему доходов, утвержденному решением СНД от 20.12.2011 № 24/211 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета народных депутатов района от 19.12.2011 года № 11/94 «О бюджете муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», что соответствует требованиям п.134 Инструкции.

Плановые бюджетные назначения, отраженные в ф.0503117 по разделу 2 «Расходы бюджета» (517349,16 тыс.руб.), соответствуют сумме назначений, утвержденной сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2012, что также отвечает требованиям п.134 Инструкции.

Установлено, что по разделу 2 вышеназванной формы «Расходы бюджета» КБК РФ отражены без формирования промежуточных итогов по группировочным КБК РФ в структуре утвержденных решением о бюджете бюджетных назначений по расходам бюджета, что нарушает требования п.134 Инструкции.

Форма сводной (консолидированной) Пояснительной записки (ф.0503160), а именно таблицы №№ 1-7, сформирована в соответствии с требованиями п.177 Инструкции на основании данных консолидированных Пояснительных записок (ф.0503160) ГАБС.

Ф.0503163 «Сведения об изменении бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» составлена по всем видам расходов бюджета, утвержденных и исполненных в 2012 году, что противоречит требованиям п.162 Инструкции, согласно которым данная форма должна содержать в себе статьи расходов бюджета, по которым в отчетном периоде осуществлялись изменения.

Гр.1 ф.0503166 финансовым органом заполнена некорректно. Так, например, вместо наименования программы, подпрограммы финансовым органом указаны сведения по виду направления расходов.

Вместе с тем отсутствует ф.0503169 по приносящей доход деятельности, что противоречит п.167 Инструкции.

Анализ ф.0503120 «Баланс исполнения бюджета» показал, что по состоянию на 01.01.2013 по строке 091 «Вложения в нефинансовые активы (в недвижимое имущество учреждения (010610000)) отражена сумма 28104,31 тыс.руб., в том числе 10190,44 тыс.руб. – незавершенное строительство (строительство 39-квартирного жилого дома (г.Киржач, мкр.Красный Октябрь, ул.Метленкова, д.39); реконструкция сетей уличного водопровода д.Ельцы, д.Илькино; реконструкция теплотрассы микрорайона Красный Октябрь; реконструкция теплотрассы стадиона «Труд»; реконструкция котельной шелкового комбината).

Проверкой установлено, что по строке 091 также отражены суммы приобретенных квартир для военнослужащих, уволенных с военной службы (2332,3 тыс.руб.) и детям-сиротам (14344,93 тыс.руб.), которые должны быть отнесены к объектам основных средств. Дата возникновения затрат по их приобретению установлена начиная с августа 2011 года. Установлено, что вышеуказанные объекты не были перенесены на счет 010100000 «Основные средства».

В соответствии с п.4 раздела I Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета<sup>1</sup> для учета операций с основными средствами применяется счет 010100000.

Объектом основных средств является объект со всеми приспособлениями и принадлежностями или отдельный конструктивно обособленный предмет, предназначенный для выполнения определенных самостоятельных функций, или же обособленный комплекс конструктивно-сочлененных предметов, представляющих собой единое целое и предназначенных для выполнения определенной работы<sup>2</sup>.

В соответствии с п.31 раздела I Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета учет операций по вложениям в объекты основных средств отражается по дебету счета аналитического учета 010600000 «Увеличение вложений в основные средства» с кредитом счета аналитического учета, в том числе, 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам».

В соответствии с п.7 раздела I вышеуказанной Инструкции поступление основных средств оформляются следующей бухгалтерской записью:

принятие к бюджетному учету объектов основных средств по первоначальной стоимости, сформированной при их приобретении, изготовлении хозяйственным способом, или стоимости работ по их достройке, реконструкции, модернизации, дооборудованию отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 010100000 и кредиту счета 010600000.

Следовательно, главным распорядителем бюджетных средств и Администрацией были нарушены требования Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, что привело к искажению бюджетной отчетности и может расцениваться как грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности, что в свою очередь может привести к наложению административного штрафа на должностных лиц. Также данный факт свидетельствует об уменьшении налогооблагаемой базы по налогу на имущество организаций на стоимость приобретенных объектов и, как следствие, непоступлению в консолидированный бюджет Владимирской области доходов по данному налогу.

Все вышеперечисленные нарушения, допущенные при формировании бюджетной отчетности, свидетельствуют о несоблюдении ГАБС бюджетных полномочий, установленных ст.ст.158, 160.1, 160.2 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проведения внешней проверки согласно рекомендациям Счетной палаты Владимирской области были представлены все уточненные формы бюджетной отчетности, которые сформированы в соответствии с требованиями Инструкции.

Проведенная внешняя проверка позволяет сделать вывод об условной достоверности бюджетной отчетности, как носителя информации о финансовой деятельности главных распорядителей бюджетных средств.

**Организация бюджетного процесса  
в муниципальном образовании Киржачский район**

<sup>1</sup> Приказ Министерства Финансов РФ от 06.12.2010 № 162-н.

<sup>2</sup> П.41 приказа Министерства Финансов РФ от 01.12.2010 № 157-н.

Бюджетный процесс в муниципальном образовании Киржачский район основывался на нормах Бюджетного кодекса РФ, бюджетного законодательства Владимирской области, Устава Киржачского района, утвержденного решением СНД от 02.08.2005 № 55/695<sup>3</sup>, а также Положения о бюджетном процессе.

Утверждение бюджета на 2012 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

Решением СНД от 19.12.2011 № 11/94 «О бюджете муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – решение о бюджете) бюджет был утвержден по доходам в сумме 437262,02 тыс.руб., по расходам – 457127,92 тыс.руб. При этом был установлен дефицит бюджета на 2012 год в сумме 19865,9 тыс.руб. или 8,11% от объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2013 установлен в сумме 47871,0 тыс.руб., в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс.руб.

Программой муниципальных заимствований Киржачского района на 2012 год утверждено привлечение внутренних заимствований на общую сумму 19865,9 тыс.руб., в том числе:

- получение кредитов от кредитных организаций в сумме 27722,9 тыс.руб.;
- погашение кредитов, полученных от бюджетов других уровней, в сумме 7587,0 тыс.руб.

В течение 2012 года изменения в бюджет Киржачского района вносились 14 раз и были связаны с корректировкой основных характеристик бюджета. Последняя корректировка параметров бюджета принята решением СНД от 20.12.2012 № 24/211.

В результате внесения изменений в бюджет Киржачского района на 2012 год доходная часть бюджета по сравнению с первоначальными значениями увеличилась на 10,0% и составила 480967,1 тыс.руб., расходная часть – на 12,98% и составила 516450,52 тыс.руб. При этом был установлен дефицит бюджета на 2012 год в сумме 35483,42 тыс.руб.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Киржачского района на 01.01.2013<sup>4</sup> доходная часть бюджета исполнена в сумме 493469,49 тыс.руб. или на 102,6%. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 505414,13 тыс.руб. или на 97,69% от объема годовых назначений. Превышение расходов над доходами (дефицит бюджета) составил 11944,64 тыс.руб. или 4,47% от объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ, так как источниками покрытия дефицита бюджета являются: разница между полученными и погашенными кредитами от кредитных организаций бюджетом муниципального района в валюте РФ – 22783,7 тыс.руб., разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами, предоставленными бюджету

<sup>3</sup> В редакции решения СНД от 20.12.2012 № 24/209.

<sup>4</sup> Форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета».

муниципального района другими бюджетами бюджетной системы – «-5000,0» тыс.руб., изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – «-5839,1» тыс.руб., что соответствует требованиям ст.96 Бюджетного кодекса РФ.

Установлено, что проект решения об исполнении бюджета за 2012 год соответствует требованиям ст.264.6 Бюджетного кодекса РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга Киржачского района на 01.01.2013 установлен в сумме 65522,9 тыс.руб., в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям – 0,0 тыс.руб.<sup>5</sup>

В программу муниципальных заимствований также внесены изменения, согласно которым предусматривается:

- 1) привлечение кредитов от кредитных организаций в сумме 27517,8 тыс.руб.;
- 2) привлечение бюджетных кредитов в сумме 7857,0 тыс.руб.;
- 3) погашение бюджетных кредитов в сумме 12857,0 тыс.руб.

Объем муниципального долга по состоянию на 01.01.2013 составил 60788,8 тыс.руб. и сложился из:

1. сумм кредитов, полученных от кредитных организаций в сумме 37117,8 тыс.руб., в том числе:

а) 14334,1 тыс.руб. (договор от 30.08.2011 № 7147, срок погашения – 29.08.2014);

б) 22783,7 тыс.руб. (договор от 17.05.2012 № 2484/054/8184, срок погашения – 14.05.2015).

2. сумм бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета в сумме 23671,0 тыс.руб., в том числе:

а) 5814,0 тыс.руб. (договор от 03.06.2010 № 11/10 (доп.соглашение от 20.11.2012 № 1), срок погашения – 15.05.2013);

б) 10000,0 тыс.руб. (договор от 16.12.2011 № 2/11 (доп.соглашения от 20.11.2012 № 1, от 20.12.2012 № 2), срок погашения – 18.12.2014);

в) 7857,0 тыс.руб. (договор от 19.04.2012 № 1/12 (доп.соглашение от 20.11.2012 № 1), срок погашения – 25.12.2013).

По отношению к началу отчетного года объем муниципального долга возрос на 41,35%. Верхний предел долговых обязательств по итогам исполнения бюджета муниципального образования не превысил предельного значения, установленного п.3 ст.107 Бюджетного кодекса РФ. Просроченная задолженность у Администрации Киржачского района по исполнению своих обязательств как заемщика на начало 2012 года отсутствует.

Расходы бюджета по уплате процентов по привлеченным кредитам за 2012 год сложились в сумме 2379,72 тыс.руб.

По данным Финансового управления по состоянию на 01.01.2013 образовались остатки неиспользованных средств в сумме 18804,74 тыс.руб., в том числе 1968,31 тыс.руб. – средства федерального бюджета, 1347,51 тыс.руб. – средства областного бюджета и 15488,92 тыс.руб. – средства местного бюджета.

Согласно представленной ф.0503169 «Сведения по дебиторской и

---

<sup>5</sup> Решение СНД от 20.12.2012 № 24/211 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета народных депутатов района от 19.12.2011 года № 11/94 «О бюджете муниципального района на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

кредиторской задолженности» кредиторская задолженность бюджета на 01.01.2013 составляет 46,99 тыс.руб., дебиторская задолженность – 22163,66 тыс.руб., в том числе просроченная дебиторская задолженность бюджета – 397,9 тыс.руб. Основная часть дебиторской задолженности сложилась в сумме 26213,18 тыс.руб. в части расчетов с плательщиками доходов от собственности. Просроченная кредиторская задолженность бюджета муниципального образования отсутствует.

Исполнение бюджета осуществлялось на основе кассового плана и сводной бюджетной росписи, что соответствует требованиям ст.215.1 Бюджетного кодекса РФ.

Кассовый план исполнения бюджета велся в соответствии с приказом Финансового управления от 29.12.2010 № 92 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального района и доведения до главных распорядителей бюджетных средств предельных объемов финансирования», что соответствует требованиям ст.217.1 Бюджетного кодекса РФ.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи утвержден приказом Финансового управления от 29.12.2011 № 115 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района)» (в ред.приказа Финансового управления от 13.12.2012 № 100). Во исполнение требований п.3 ст.217 Бюджетного кодекса РФ, а также п.3 вышеуказанного порядка показатели утвержденной сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете на соответствующий период.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Отделом № 9 Управления федерального казначейства по Владимирской области через открытые счета.

Для реализации принципа эффективности использования бюджетных средств постановлением главы Киржачского района от 05.04.2006 № 344 (в ред.постановления главы Киржачского района от 31.12.2009 № 1660) утверждены Положение «О Докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования муниципального образования Киржачский район» (далее – Положение о докладах) и Методические рекомендации по подготовке докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования муниципального образования Киржачский район.

В соответствии с п.4 данного Положения подготовка докладов осуществляется субъектами бюджетного планирования, а именно – Администрацией, КУМИ, Управлением образования, Управлением культуры, муниципальным медицинским учреждением «Киржачская центральная районная больница», Отделом внутренних дел по Киржачскому району Владимирской области (далее – ОВД) и Финансовым управлением. К проверке были представлены Доклады только Администрацией, КУМИ, Управлением культуры, Управлением образования и Финансовым управлением.

С 01.01.2012 финансовое обеспечение ОВД и учреждения здравоохранения



«Киржачская центральная районная больница» переданы на областной уровень. При этом не были внесены изменения в постановление главы Киржачского района от 05.04.2006 № 344 в части определения субъектов бюджетного планирования, осуществляющих подготовку Докладов (изменения внесены в ходе проверки – постановление администрации района от 01.04.2013 № 443).

В ходе анализа представленных докладов за 2012 год выявлено, что были допущены нарушения общих требований по их составлению, определенных Положением о докладах. Так, не всеми субъектами бюджетного планирования представлены приложения к докладам, утвержденные вышеуказанным Положением.

Порядки формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) районными муниципальными учреждениями, а также порядок мониторинга и контроля за исполнением муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) утверждены постановлением главы Киржачского района от 30.11.2010 № 1432 (в ред. постановления главы Администрации Киржачского района от 13.03.2012 № 196). Муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) районными муниципальными учреждениями установлены в соответствии с данными Порядками.

Муниципальные задания и отчеты об исполнении заданий по предоставлению услуг населению учреждениями представлены. Отчеты содержат объемные, количественные, качественные показатели и оценку результатов выполнения заданий в целом по итогам 2012 года.

В ходе анализа исполнения заданий по предоставлению муниципальных услуг районными муниципальными учреждениями было установлено, что плановые задания в целом выполнены, что соответствует принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному ст.34 Бюджетного кодекса РФ.

В отчетном финансовом году около 38,47% расходов бюджета муниципального района осуществлялось программно-целевым методом. Согласно данным, представленным к проверке Финансовым управлением, на территории Киржачского района реализовывалось 12 муниципальных целевых программ (далее – МЦП, Программа) и 1 ведомственная целевая программа (далее – ВЦП), общий объем финансирования по которым составил 18707,8 тыс.руб. (95,4% от плановых назначений).

Положение о порядке разработки, формирования, утверждения и реализации долгосрочных целевых программ (далее – ДЦП) муниципального образования Киржачский район утверждено постановлением главы Администрации Киржачского района от 15.10.2012 № 1207. Положение о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ утверждено постановлением главы Администрации Киржачского района от 15.10.2012 № 1208.

По итогам 2012 года подготовлен и представлен к внешней проверке Отчет об исполнении мероприятий в рамках ведомственных и муниципальных программ, действующих на территории Киржачского района в 2012 году. Отчет содержит все необходимые показатели, характеризующие исполнение мероприятий в рамках Программ.

Установлено, что возврат остатков неиспользованных средств федерального, областного и местного бюджетов в сумме 967,0 тыс.руб. обеспечен в январе 2013 года.

В ходе проверки установлено, что на декабрь 2012 года (письмо главы администрации района от 05.12.2012) на территории Киржачского района во исполнении требований областной целевой программы «Модернизация здравоохранения Владимирской области на 2011-2012 годы»<sup>6</sup> было создано 6 домовых хозяйств (4 – в сельском поселении Горкинское, 1 – в сельском поселении Кипревское, 1 – в сельском поселении Филипповское).

### *Анализ исполнения доходной части бюджета Киржачского района за 2012 год*

Доходная часть бюджета в 2012 году исполнена в сумме 493469,49 тыс.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 267462,9 тыс.руб. (104,28% плана на год). Необходимо отметить, что объем налоговых и неналоговых доходов бюджета возрос на 44,91% к уровню 2011 года и составил 54,2% в общей сумме доходов бюджета Киржачского района.

Структура и динамика доходной части бюджета Киржачского района за 2012 год представлены в таблице № 1.

Таблица №1

Наименование доходов	2011, исполнение тыс.руб.	2012, перв. план тыс.руб.	2012, уточн. план тыс.руб.	2012, исполнение			Структура, %	
				тыс. руб.	% к плану на год	% к факту 2011	2011	2012
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>184 568,94</b>	<b>244 987,00</b>	<b>256 477,20</b>	<b>267 462,90</b>	<b>104,28</b>	<b>144,91</b>	<b>34,11</b>	<b>54,20</b>
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>135 766,90</b>	<b>180 171,00</b>	<b>190 082,00</b>	<b>199 290,44</b>	<b>104,84</b>	<b>146,79</b>	<b>25,09</b>	<b>40,39</b>
<b>НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ</b>	<b>90 985,50</b>	<b>142 024,00</b>	<b>154 608,00</b>	<b>162 479,58</b>	<b>105,09</b>	<b>178,58</b>	<b>16,81</b>	<b>32,93</b>
Налог на доходы физических лиц	90 985,50	142 024,00	154 608,00	162 479,58	105,09	178,58	16,81	32,93
<b>НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД</b>	<b>30 277,39</b>	<b>33 040,00</b>	<b>33 040,00</b>	<b>33 990,17</b>	<b>102,88</b>	<b>112,26</b>	<b>5,60</b>	<b>6,89</b>
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	0,00	2 900,00	0,00	0,00	-	-	-	-
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	30 236,14	30 100,00	33 000,00	33 892,78	102,71	112,09	5,59	6,87
Единый сельскохозяйственный налог	41,25	40,00	40,00	97,39	243,48	236,10	0,01	0,02
<b>ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА</b>	<b>14 330,50</b>	<b>5 027,00</b>	<b>2 354,00</b>	<b>2 708,51</b>	<b>115,06</b>	<b>18,90</b>	<b>2,65</b>	<b>0,55</b>
<b>ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ</b>	<b>173,51</b>	<b>80,00</b>	<b>80,00</b>	<b>112,18</b>	<b>140,23</b>	<b>64,65</b>	<b>0,03</b>	<b>0,02</b>
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>48 802,04</b>	<b>64 816,00</b>	<b>66 395,20</b>	<b>68 172,46</b>	<b>102,68</b>	<b>139,69</b>	<b>9,02</b>	<b>13,81</b>
<b>ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ</b>	<b>22 406,83</b>	<b>36 007,00</b>	<b>31 399,70</b>	<b>30 983,27</b>	<b>98,67</b>	<b>138,28</b>	<b>4,14</b>	<b>6,28</b>
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	13,08	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-

<sup>6</sup> Постановление Губернатора Владимирской области от 17.05.2011 № 473.

Наименование доходов	2011, исполнение тыс.руб.	2012, перв. план тыс.руб.	2012, уточн. план тыс.руб.	2012, исполнение			Структура, %	
				тыс. руб.	% к плану на год	% к факту 2011	2011	2012
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	22 393,75	35 946,00	31 392,00	30 975,57	98,67	138,32	4,14	6,28
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	0,00	61,00	7,70	7,70	100,00	-	0,00	0,00
<b>ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ</b>	<b>1 404,97</b>	<b>1 045,00</b>	<b>1 045,00</b>	<b>861,13</b>	<b>82,40</b>	<b>61,29</b>	<b>0,26</b>	<b>0,17</b>
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	1 404,97	1 045,00	1 045,00	861,13	82,40	61,29	0,26	0,17
<b>ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА</b>	<b>0,00</b>	<b>2 349,00</b>	<b>2 830,50</b>	<b>2 704,09</b>	<b>95,53</b>	<b>-</b>	<b>0,00</b>	<b>0,55</b>
<b>ДОХОДЫ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ</b>	<b>20 073,65</b>	<b>20 466,00</b>	<b>27 991,80</b>	<b>30 310,86</b>	<b>108,28</b>	<b>151,00</b>	<b>3,71</b>	<b>6,14</b>
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	3 119,89	13 678,00	14 054,90	16 242,92	115,57	520,62	0,58	3,29
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	16 953,76	6 788,00	13 936,90	14 067,94	100,94	82,98	3,13	2,85
<b>ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА</b>	<b>4 900,41</b>	<b>4 949,00</b>	<b>3 095,70</b>	<b>3 289,77</b>	<b>106,27</b>	<b>67,13</b>	<b>0,91</b>	<b>0,67</b>
<b>ПРОЧIE НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>16,18</b>	<b>0,00</b>	<b>32,50</b>	<b>23,34</b>	<b>71,82</b>	<b>144,25</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>356 560,46</b>	<b>192 275,02</b>	<b>224 489,90</b>	<b>226 006,59</b>	<b>100,68</b>	<b>63,39</b>	<b>65,89</b>	<b>45,80</b>
<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</b>	<b>356 926,72</b>	<b>192 275,02</b>	<b>226 223,61</b>	<b>227 740,30</b>	<b>100,67</b>	<b>63,81</b>	<b>65,96</b>	<b>46,15</b>
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	100298,00	-	-	-	-	-	18,54	-
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	19 313,50	12 491,00	43 483,28	42 081,14	96,78	217,88	3,57	8,53
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	200 502,62	178 501,62	159 382,72	155 271,16	97,42	77,44	37,05	31,46
Иные межбюджетные трансферты	36 812,60	1 282,40	23 357,61	30 388,00	130,10	82,55	6,80	6,16
<b>ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ</b>	<b>-366,26</b>	<b>0,00</b>	<b>-1 733,71</b>	<b>-1 733,71</b>	<b>100,00</b>	<b>473,35</b>	<b>-0,07</b>	<b>-0,35</b>
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>541 129,40</b>	<b>437 262,02</b>	<b>480 967,10</b>	<b>493 469,49</b>	<b>102,60</b>	<b>91,19</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>
<b>ИТОГО СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ</b>	<b>340 626,78</b>	<b>258 760,40</b>	<b>321 584,38</b>	<b>338 198,33</b>	<b>105,17</b>	<b>99,29</b>	<b>62,95</b>	<b>68,53</b>

В соответствии с перечнем главных администраторов (администраторов) доходов бюджета муниципального образования Киржачский район, утвержденным решением о бюджете, главными администраторами доходов бюджета являются: Администрация, КУМИ, Управление культуры, Управление образования и Финансовое управление.

Налоговые доходы исполнены в сумме 199290,44 тыс.руб. и составляют 40,39% в структуре доходов. По отношению к уровню 2011 года поступление налоговых доходов возросло на 46,79%, что связано в основном с увеличением норматива зачисления в доход бюджета муниципального района налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) с 30% до 48% с 2012 года, а также с увеличением в 2012 году фонда оплаты труда по ряду учреждений.

Основную часть налоговых доходов составляет *НДФЛ* – 81,53% в общей сумме налоговых доходов.

НДФЛ в 2012 году исполнен в сумме 162479,58 тыс.руб. или 105,09% к плану. Проектировки поступлений по данному налогу были увеличены на 8,86% относительно первоначального плана.

Задолженность по НДФЛ на 01.01.2013 составила 5896,1 тыс.руб., что на 45,03% выше уровня 2011 года.

*Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности* (далее – ЕНВД) введен на территории муниципального образования с 01.01.2006 года решением СНД от 28.10.2005 № 60/730 «О введении на территории Киржачского района системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» (в ред. решения СНД от 31.10.2012 № 22/189). Данным решением установлены значения коэффициентов К2-1 в зависимости от совокупности особенностей видов деятельности и К2-2 – и от места расположения. Исполнение ЕНВД в 2012 году составило 33892,78 тыс.руб. или 102,71% плановых назначений. Первоначальный план по ЕНВД был рассчитан и утвержден исходя из его ожидаемого поступления за 2011 год с учетом норматива отчисления в местный бюджет. В течение финансового года поступление ЕНВД возросло на 2900,0 тыс.руб. от первоначально утвержденного плана или на 9,63%. Относительно уровня 2011 года объемы доходов от уплаты ЕНВД в 2012 году увеличились на 12,09% или на 3656,64 тыс.руб.

Задолженность по ЕНВД возросла на 29,02% по отношению к уровню 2011 года и на 01.01.2013 составила 3938,0 тыс.руб.

Поступления от *единого сельскохозяйственного налога* в отчетном периоде составили 97,39 тыс.руб. или 243,48% плановых назначений, что связано в том числе с регистрацией новой сельскохозяйственной организации; оплатой задолженности организацией; увеличением сумм доходов организаций, согласно представленным декларациям.

Задолженность по данному налогу составила 34,5 тыс.руб., что на 34,4% ниже уровня 2011 года.

Поступления за счет уплаты *государственной пошлины* фактически составили 2708,51 тыс.руб., что на 81,1% ниже уровня 2011 года в связи с зачислением с 2012 года в федеральный бюджет государственной пошлины за регистрацию транспортных средств, администрируемой органами внутренних дел.

Доходы от уплаты *задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам* составили 112,18 тыс.руб. (140,23% от утвержденного плана). При этом первоначальные проектировки по задолженности в течение года были увеличены в 1,4 раза по факту поступления платежей.

Общая сумма задолженности по налоговым платежам в местный бюджет (включая пени и штрафы) по состоянию на 01.01.2013 достигла 10528,9 тыс.руб., что составляет 5,28% от суммы налоговых доходов местного бюджета за 2012 год. За отчетный период задолженность возросла на 28,98%. Наибольшая доля задолженности приходится на НДФЛ (56,0%).

Неналоговые доходы поступили в местный бюджет в 2012 году в сумме 68172,46 тыс.руб. и исполнены на 102,68% от уточненных плановых назначений. По отношению к уровню 2011 года поступления неналоговых доходов увеличились на 39,69%. Основными источниками неналоговых доходов бюджета являются доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (45,45% в общей сумме неналоговых доходов), и доходы от продажи материальных и нематериальных активов (44,46%).

*Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности*, исполнены в сумме 30983,27 тыс.руб. или 98,67% от уточненного плана.

Согласно информации Администрации по состоянию на 01.01.2013 заключены договоры аренды на землю общей площадью 3549,35 га.

Поступления в бюджет муниципального образования доходов от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, в 2012 году составили 21250,12 тыс.руб. (95,99% от плана).

Поступления в бюджет Киржачского района доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности района, в 2012 году составили 52,2 тыс.руб. (100,0% от плана). Задолженность по арендной плате за земли по состоянию на 01.01.2013 составила 6234,13 тыс.руб.

По состоянию на 01.01.2013 заключены 16 договоров аренды муниципального имущества общей площадью 826,5 кв.м. За 2012 год средства от аренды имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления, поступили в районный бюджет в сумме 9673,26 тыс.руб. при запланированных 9202,8 тыс.руб. Задолженность по арендной плате за имущество на 01.01.2013 составила 20183,91 тыс.руб. (в том числе пени, штрафы за нарушение обязательств по уплате арендных платежей). По отношению к уровню 2011 года задолженность возросла в 5,3 раза. Основным должником по арендной плате за имущество является ООО «Фирма Голубая лагуна» – 18373,9 тыс.руб.

Вопрос о погашении арендной платы постоянно выносится на рассмотрение в комиссию по укреплению платежной дисциплины и легализации заработной платы при Администрации.

На конец 2012 года на территории муниципального образования функционировало 5 муниципальных унитарных предприятий (далее – МУП), одно из которых находится в стадии банкротства. По итогам финансово-хозяйственной

деятельности МУП фактические перечисления в бюджет в 2012 году составили 7,7 тыс.руб. (100,0% плана).

*Платежи при пользовании природными ресурсами* поступили в бюджет Киржачского района в объеме 861,13 тыс.руб. или 82,4% плана (плата за негативное воздействие на окружающую среду). При этом Управлением федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Владимирской области письмом от 23.10.2012 №01-02-41/4783 план по доходам не изменен, низкое поступление объясняется неправильным указанием реквизитов плательщиками, в связи с чем деньги были зачислены на невыясненные поступления.

*Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства* в 2012 году поступили в объеме 2704,09 тыс.руб. или 95,53% плановых назначений.

*Доходы от продажи материальных и нематериальных активов* поступили в бюджет Киржачского района в 2012 году в сумме 30310,86 тыс.руб. (108,28% от плановых назначений).

С целью увеличения доходов бюджета на основе эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью постановлением главы Администрации от 23.11.2011 № 1106 была принята программа приватизации муниципального имущества Киржачского района, которой было запланировано к продаже в 2012 году 5 объектов на общую сумму 13677,7 тыс.руб. В ходе исполнения бюджета постановлением Администрации от 13.12.2012 № 1499 к продаже было дополнительно выставлено 6 объектов муниципальной собственности. Установлено, что в ходе уточнения программы приватизации были внесены изменения только в части перечня объектов муниципальной собственности, подлежащих приватизации в 2012 году. Предполагаемые объемы доходов от продажи данных объектов не уточнялись.

В отчетном году было приватизировано 9 объектов муниципальной собственности. Фактические поступления в бюджет Киржачского района от продажи муниципального имущества согласно ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета» в 2012 году составили 16242,92 тыс.руб. (115,57% от плана). К проверке также представлен Отчет о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества, расположенного на территории Киржачского района в 2012 году, с указанием перечня приватизированных объектов, их краткой характеристики, способа приватизации и цены сделки. Согласно данному отчету общая сумма доходов от приватизации объектов муниципальной собственности в 2012 году составила 15871,92 тыс.руб., что на 371,0 тыс.руб. меньше, чем в ф.0503117. Разницу составляют средства, перечисленные победителем аукциона на право заключения договора аренды помещения.

Кроме этого, в отчетном году были проданы земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, на сумму 14067,94 тыс. руб. (100,94% от плана)

Незначительную часть в структуре доходов занимает раздел «*Штрафы, санкции, возмещение ущерба*» – 3289,77 тыс.руб. или 106,27% плана (0,67% в общей структуре доходов бюджета Киржачского района), в составе которого основную часть занимают прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм возмещения ущерба (2474,89 тыс.руб.).

*Прочие неналоговые доходы* в 2012 году исполнены в сумме 23,34 тыс.руб. (71,82% плана).

В 2012 году безвозмездные поступления составили 45,8% от общего объема доходов и исполнены в сумме 226006,59 тыс.руб. или на 100,68% плана. По отношению к уровню 2011 года объем межбюджетных трансфертов снизился на 36,19%.

Межбюджетные трансферты предоставлялись бюджету Киржачского района в форме субсидий на софинансирование социально значимых расходов – 42081,14 тыс.руб. (96,78% от плана), субвенций на реализацию переданных государственных полномочий – 155271,16 тыс.руб. (97,42% от плана) и иных межбюджетных трансфертов в сумме 30388,0 тыс.руб. (130,1% от плана).

Доля субвенций на реализацию переданных государственных полномочий в структуре полученных безвозмездных поступлений сократилась по сравнению с 2011 годом с 37,05% до 31,46%, доля иных межбюджетных трансфертов – с 6,8% до 6,16%. Доля субсидий на софинансирование социально значимых расходов, напротив, возросла по сравнению с 2011 годом с 3,57% до 8,53%.

*Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет* в бюджете Киржачского района за 2012 год составил «-1733,71» тыс.руб.

В соответствии с ф.0503114 «Отчет об исполнении смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности» доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности за 2012 год составили «-6748,46» тыс.руб.

### ***Исполнение бюджета Киржачского района в 2012 году по расходным обязательствам***

Решением о бюджете Киржачского района на 2012 год расходы бюджета были утверждены в сумме 457127,92 тыс.руб. В соответствии с уточненной бюджетной росписью годовой план расходов был увеличен относительно первоначально утвержденного на 60221,24 тыс.руб. или на 13,17% и составил 517349,16 тыс.руб.

Динамика и структура расходной части бюджета Киржачского района характеризуются данными таблицы № 2.

Таблица №2

Наименование расходов	2011, исполнение тыс.руб.	2012, перв. план тыс.руб.	2012, уточн. план тыс.руб.	2012, исполнение			Структура, %	
				тыс. руб.	% к плану на год	% к факту 2011	2011	2012
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>42 466,89</b>	<b>38 838,30</b>	<b>42 257,38</b>	<b>42 021,77</b>	<b>99,44</b>	<b>98,95</b>	<b>7,55</b>	<b>8,31</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	1 722,15	1 440,30	1 425,00	1 419,29	99,60	82,41	0,31	0,28
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	2 524,69	896,50	932,90	931,83	99,89	36,91	0,45	0,18
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	11 901,67	12 687,80	13 090,70	13 023,40	99,49	109,43	2,12	2,58
Судебная система	2,02	26,00	26,00	26,00	100,00	1287,13	0,00	0,00

Наименование расходов	2011, исполнение тыс.руб.	2012, перв. план тыс.руб.	2012, уточ. план тыс.руб.	2012, исполнение			Структура, %	
				тыс. руб.	% к плану на год	% к факту 2011	2011	2012
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансового-бюджетного) надзора	5 285,16	5 658,50	5 596,88	5 596,74	100,00	105,90	0,94	1,11
Обеспечение проведения выборов и референдумов	2 002,58	94,00	400,00	400,00	100,00	19,97	0,36	0,08
Резервные фонды	0,00	250,00	0,00	0,00	-	-	-	-
Другие общегосударственные вопросы	19 028,62	17 785,20	20 785,90	20 624,51	99,22	108,39	3,38	4,08
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>2 215,44</b>	<b>1 602,90</b>	<b>2 224,60</b>	<b>2 115,02</b>	<b>95,07</b>	<b>95,47</b>	<b>0,39</b>	<b>0,42</b>
Органы внутренних дел	840,00	108,00	803,00	803,00	100,00	95,60	0,15	0,16
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	1 375,44	1 494,90	1 421,60	1 312,02	92,29	95,39	0,24	0,26
<b>Национальная экономика</b>	<b>6 497,96</b>	<b>3 792,12</b>	<b>3 814,96</b>	<b>3 814,48</b>	<b>99,99</b>	<b>58,70</b>	<b>1,16</b>	<b>0,76</b>
Сельское хозяйство и рыболовство	1 493,25	1 905,12	1 600,36	1 599,88	99,97	107,14	0,27	0,32
Транспорт	1 274,07	1 887,00	1 968,00	1 968,00	100,00	154,47	0,23	0,39
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	3 730,65	0,00	0,00	0,00	-	-	0,66	-
Другие вопросы в области национальной экономики	0,00	0,00	246,60	246,60	100,00	-	-	0,05
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>1 657,68</b>	<b>2 844,70</b>	<b>7 065,67</b>	<b>7 065,62</b>	<b>100,00</b>	<b>426,24</b>	<b>0,30</b>	<b>1,40</b>
Коммунальное хозяйство	717,16	1 649,30	6166,27	6166,27	100,00	859,82	0,13	1,22
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	940,52	1 195,40	899,40	899,35	99,99	95,62	0,17	0,18
<b>Образование</b>	<b>304 473,69</b>	<b>311 435,70</b>	<b>372 382,22</b>	<b>369 289,78</b>	<b>99,17</b>	<b>121,29</b>	<b>54,15</b>	<b>73,07</b>
Дошкольное образование	98 644,36	102 814,90	122 736,02	120 536,78	98,21	122,19	17,54	23,85
Общее образование	179 272,34	192 745,20	227 181,90	226 488,89	99,70	126,34	31,88	44,81
Молодежная политика и оздоровление детей	2 393,70	1 943,80	5 932,10	5 918,16	99,77	247,24	0,43	1,17
Другие вопросы в области образования	24 163,29	13 931,80	16 532,20	16 345,95	98,87	67,65	4,30	3,23
<b>Культура, кинематография</b>	<b>20 708,01</b>	<b>23 763,90</b>	<b>25 043,20</b>	<b>24 914,81</b>	<b>99,49</b>	<b>120,31</b>	<b>3,68</b>	<b>4,93</b>
Культура	17 266,06	19 572,90	19 764,50	19 714,87	99,75	114,18	3,07	3,90
Кинематография	227,10	37,90	1 104,30	1 104,28	100,00	486,25	0,04	0,22
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	3 214,85	4 153,10	4 174,40	4 095,66	98,11	127,40	0,57	0,81
<b>Здравоохранение</b>	<b>83 918,39</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	-	-	<b>14,92</b>	-
<b>Социальная политика</b>	<b>86 314,31</b>	<b>60 179,50</b>	<b>47 546,63</b>	<b>39 345,12</b>	<b>82,75</b>	<b>45,58</b>	<b>15,35</b>	<b>7,78</b>
Пенсионное обеспечение	1 937,15	2 215,10	3 077,50	3 072,37	99,83	158,60	0,34	0,61
Социальное обеспечение населения	57 230,03	30 008,40	17 468,13	13 178,29	75,44	23,03	10,18	2,60
Охрана семьи и детства	25 427,13	27 756,00	26 801,00	22 894,46	85,42	90,04	4,52	4,53
Другие вопросы в области социальной политики	1 720,00	200,00	200,00	200,00	100,00	11,63	0,31	0,04
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>4 386,56</b>	<b>4 761,10</b>	<b>5 839,20</b>	<b>5 707,61</b>	<b>97,75</b>	<b>130,12</b>	<b>0,78</b>	<b>1,13</b>
Массовый спорт	4 386,56	1 261,10	5 611,40	5 609,82	99,97	127,89	0,78	1,11
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	0,00	3 500,00	227,80	97,79	42,93	-	0,00	0,02
<b>Средства массовой информации</b>	<b>207,55</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	-	-	<b>0,04</b>	-
<b>Обслуживание государственного и муниципального долга</b>	<b>395,59</b>	<b>1 449,70</b>	<b>2 415,10</b>	<b>2 379,72</b>	<b>98,54</b>	<b>601,56</b>	<b>0,07</b>	<b>0,47</b>
<b>Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований</b>	<b>9 058,00</b>	<b>8 460,00</b>	<b>8 760,20</b>	<b>8 760,20</b>	<b>100,00</b>	<b>96,71</b>	<b>1,61</b>	<b>1,73</b>
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	9 058,00	8 460,00	8 460,00	8 460,00	100,00	93,40	1,61	1,67
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	0,00	0,00	300,20	300,20	100,00	-	-	0,06
<b>Результат исполнения бюджета (дефицит "-", профицит "+")</b>	<b>-21 170,67</b>	<b>0,00</b>	<b>-35 483,42</b>	<b>-11 944,64</b>	<b>33,66</b>	<b>56,42</b>	<b>-3,77</b>	<b>-2,36</b>
<b>ИТОГО РАСХОДОВ</b>	<b>562 300,07</b>	<b>457 127,92</b>	<b>517 349,16</b>	<b>505 414,13</b>	<b>97,69</b>	<b>89,88</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>



Расходы бюджета Киржачского района в соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета в 2012 году осуществляли 5 главных распорядителей бюджетных средств. Наиболее крупный из них – Управление образования (75,49% средств бюджета).

Расходы по обязательствам бюджета Киржачского района исполнены в сумме 505414,13 тыс.руб. или 97,69% от планового объема расходов бюджета. По отношению к уровню 2011 года расходы бюджета муниципального образования в 2012 году снизились на 10,12%, что связано, в том числе, с передачей с 01.01.2012 полномочий в сфере здравоохранения на областной уровень согласно нормам ст.16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Приоритетное направление расходных обязательств бюджета занимает образование – 73,07% в структуре расходов бюджета.

Уровень исполнения по всем разделам расходов бюджета Киржачского района за 2012 год составил от 82,75% до 100,0%.

Формирование расходов бюджета Киржачского района на 2012 год в соответствии со ст.87 Бюджетного кодекса РФ производилось на основании реестра расходных обязательств бюджета Киржачского района (далее – Реестр). Порядок ведения Реестра установлен постановлением главы Киржачского района от 31.08.2010 № 994 (в ред. постановления главы Администрации от 02.06.2011 № 278).

Анализ представленного Финансовым управлением уточненного Реестра по состоянию на 01.01.2013 показал, что плановые назначения расходных обязательств за 2012 год соответствуют данным решения о бюджете на текущий финансовый год, а фактическое исполнение расходных обязательств за 2012 год соответствует данным согласно проекту решения об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности муниципального образования Киржачский район за 2012 год.

По разделу **«Общегосударственные вопросы»** бюджетные назначения исполнены в сумме 42021,77 тыс.руб. или 99,44% от плана. В структуре расходов бюджета на общегосударственные вопросы расходы на функционирование высшего должностного лица муниципального образования (в том числе на выплату социальных гарантий главе муниципального образования в сумме 177,8 тыс.руб.) составили 1419,29 тыс.руб. (3,38% в структуре расходов раздела), на функционирование представительного органа – 931,83 тыс.руб. или 2,22% в структуре (в том числе на выплаты социальных гарантий председателю и заместителю председателя СНД в сумме 489,6 тыс.руб.), на функционирование местной администрации – 13023,4 тыс.руб. (30,99%), на судебную систему – 26,0 тыс.руб. (0,06%), на обеспечение деятельности финансового органа – 5596,74 тыс.руб. (13,32%), на обеспечение проведения выборов и референдумов – 400,0 тыс.руб. (0,95%), на другие общегосударственные вопросы – 20624,51 тыс.руб. (49,08%).

По подразделу **«Другие общегосударственные вопросы»** расходы направлены, в том числе, на:

- государственную регистрацию актов гражданского состояния – 1768,9 тыс.руб.;
- обеспечение деятельности центрального аппарата КУМИ – 3840,0 тыс.руб.;

- оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности – 394,5 тыс.руб.;

- обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения (далее – МКУ) «Киржачский районный архив» – 1043,8 тыс.руб.;

- обеспечение деятельности МКУ «Хозяйственно-транспортное управление администрации Киржачского района» – 12259,0 тыс.руб.;

- исполнение мероприятий по МЦП «Энергосбережение и повышение надежности энергоснабжения в муниципальном образовании Киржачский район на 2012-2014 годы»<sup>7</sup> в сумме 62,6 тыс.руб. (63,2% плана). В рамках Программы произведено энергетическое обследование учреждений (57,0 тыс.руб.) и повышение квалификации специалистов, ответственных за энергосбережение и энергоэффективность (5,6 тыс.руб.).

Решением СНД от 29.06.2011 № 5/35 утверждена структура Администрации. В ходе проверки установлено, что действующая структура Администрации, в целом, соответствует примерной организационной структуре местной администрации района, рекомендованной постановлением Губернатора Владимирской области от 01.03.2010 № 195 «О методических рекомендациях по формированию организационной структуры местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) во Владимирской области». Среднесписочная численность работников органов местного самоуправления Киржачского района за отчетный год составила 77 человек, что ниже уровня 2011 года на 4 человека. Средний объем расходов на содержание 1 работника органа местного самоуправления составил в 2012 году 405,62 тыс.руб., что выше уровня 2011 года (373,21 тыс.руб.) на 8,68%.

На основании ст.81 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете на 2012 год утвержден размер резервного фонда Администрации в сумме 250,0 тыс.руб. или 0,05% от утвержденного объема расходов бюджета Киржачского района, что соответствует требованиям ст.81 Бюджетного кодекса РФ. Положение о резервном фонде администрации Киржачского района утверждено решением СНД от 29.06.2012 № 18/144. Порядок выделения средств из резервного фонда администрации Киржачского района утверждено постановлением главы Администрации Киржачского района от 13.07.2012 № 786. Согласно представленному отчету расходы за счет средств резервного фонда Администрации в 2012 году не производились.

Бюджетные назначения по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в сумме 2115,02 тыс.руб. или на 95,07% к плану.

Расходы по подразделу **«Органы внутренних дел»** исполнены в сумме 803,0 тыс.руб. (100,0% от плановых назначений) в рамках:

- МЦП «Комплексные меры профилактики правонарушений в Киржачском районе на 2011-2012 годы»<sup>8</sup> – 740,0 тыс.руб. (100,0% плана), в том числе за счет

<sup>7</sup> Постановление Администрации Киржачского района от 26.07.2012 № 820 (в ред. постановления Администрации Киржачского района от 30.11.2012 № 1450).

<sup>8</sup> Постановление главы Администрации Киржачского района от 30.08.2011 № 634 (в ред. постановления Администрации Киржачского района от 09.08.2012 № 888).

средств областного бюджета – 650,0 тыс.руб., за счет средств местного бюджета – 90,0 тыс.руб., что позволило провести установку систем видеонаблюдения, охранной сигнализации, кнопок экстренного вызова полиции, кнопок тревожной сигнализации в муниципальных учреждениях образования и культуры; приобретение компьютеров и программного обеспечения для Центра правовой информации;

- МЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2010-2014 годы»<sup>9</sup> – 63,0 тыс.руб. (100,0% плановых назначений). За счет указанных средств: организованы и проведены молодежные антинаркотические акции и конкурсы, спортивные мероприятия, приобретена литература антинаркотической направленности.

По подразделу «*Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона*» расходы составили 1312,02 тыс.руб. (92,29% плана) и были направлены на содержание МКУ «Единая дежурно-диспетчерская служба Киржачского района Владимирской области».

Расходы по разделу «*Национальная экономика*» исполнены в сумме 3814,48 тыс.руб. или на 99,99% от плановых показателей.

Основную долю расходов по подразделу «*Сельское хозяйство и рыболовство*» занимают расходы, направленные на содержание МКУ «Управление сельского хозяйства Киржачского района» (со штатной численностью 4 единицы), – 1475,35 тыс.руб. или на 99,97% плановых назначений.

Также расходы по вышеуказанному подразделу исполнены в рамках МЦП «Развитие сельского хозяйства Киржачского района на 2011–2012 годы»<sup>10</sup> – 124,53 тыс.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 79,0 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – 4,16 тыс.руб., за счет средств местного бюджета – 41,37 тыс.руб. Данные расходы были направлены на: возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам; пересчет сметной документации по действующей государственной сметно-нормативной базе; санэпидемиологическое заключение по земельному участку объекта утилизации биологических отходов в Киржачском районе; изготовление технического паспорта БТИ на объект утилизации; межевание земельного участка под биотермической ямой и постановку земельного участка на кадастровый учет.

По подразделу «*Транспорт*» расходы составили 1968,0 тыс.руб. (100,0% плана) и были направлены на возмещение потерь в доходах перевозчиков, осуществляющих пассажирские перевозки на нерентабельных маршрутах автомобильным транспортом общего пользования между поселениями на территории района (3385 рейсов в 2012 году).

Финансовые средства в рамках подраздела «*Другие вопросы в области национальной экономики*» исполнены в сумме 246,6 тыс.руб. и были направлены в

---

<sup>9</sup> Постановление главы Киржачского района от 30.06.2010 № 775 (в ред. постановления Администрации Киржачского района от 10.10.2012 № 1178).

<sup>10</sup> Постановление главы Киржачского района от 21.10.2011 № 884 (в ред. постановления Администрации Киржачского района от 25.12.2012 № 1564).

рамках МЦП «Создание системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в Киржачском районе (2012 год)»<sup>11</sup> на организацию и проведение работ по актуализации результатов государственной кадастровой оценки земель, на организацию и проведение массовой оценки объектов недвижимости, на введение сведений в государственный кадастр недвижимости.

Расходы по разделу *«Жилищно-коммунальное хозяйство»* исполнены в сумме 7065,62 тыс.руб. или на 100,0% к плановым назначениям.

Бюджетные ассигнования по подразделу *«Коммунальное хозяйство»* составили 6166,3 тыс.руб. или на 100,0% от плановых назначений. В рамках МЦП «Социальное развитие села на период 2009-2013 годов»<sup>12</sup> проведена экспертиза проектно-сметной документации и получены технические условия на строительство газораспределительных сетей населенных пунктов с.Филипповское, д.Аленино, д.Мележи на сумму 249,3 тыс.руб.

Расходы на возмещение затрат открытому акционерному обществу «Владимироблгаз» за выполненные работы по строительству распределительных газопроводов для газоснабжения жилых домов п.Першино Киржачского района по решению арбитражного суда Владимирской области по делу от 29.11.2010 № А11-5733/2010 – 5916,9 тыс.руб.

На финансирование мероприятий подраздела *«Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»* израсходовано 899,35 тыс.руб. или 99,99% плана. Данные средства были направлены на обеспечение деятельности МКУ «Управление капитального строительства Киржачского района» со штатной численностью 4 единиц (учреждение ликвидировано с 25.08.2012).

По разделу *«Образование»* расходы по обязательствам бюджета исполнены в сумме 369289,78 тыс.руб. или 99,17% годовых бюджетных назначений.

Приоритетным направлением является *«Общее образование»* – 226488,89 тыс.руб. (61,33% общего объема расходов на образование). Из указанных ассигнований 119553,2 тыс.руб. (52,79% от общего объема расходов на общее образование) составляли средства областного бюджета в виде субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ общеобразовательными учреждениями.

В ходе анализа сведений, представленных к проверке, в 2012 году сложилась средняя номинальная начисленная заработная плата:

- 15778,0 руб. – работников муниципальных дневных общеобразовательных учреждений (с ростом к уровню 2011 года на 15,17%);
- 18024,0 руб. – учителей муниципальных дневных общеобразовательных учреждений (с ростом к уровню 2011 года на 15,54%);
- 13532,0 руб. – административно-хозяйственному, учебно-вспомогательному и прочему персоналу муниципальных дневных общеобразовательных учреждений (с ростом к уровню 2011 года на 24,15%).

На обеспечение деятельности образовательных учреждений в 2012 году было

<sup>11</sup> Постановление Администрации Киржачского района от 27.11.2012 № 1410.

<sup>12</sup> Постановление главы Киржачского района от 25.09.2009 № 1158 (в ред. постановления Администрации Киржачского района от 19.12.2012 № 1524).

направлено 69941,1 тыс.руб.

За счет средств областного бюджета по подразделу «*Общее образование*» исполнены мероприятия, направленные на:

- предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 3594,2 тыс.руб. или 91,88% плана (141 получатель);

- ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство – 2679,0 тыс.руб. или 100,0% от плановых назначений (209 получателей);

- организацию питания обучающихся, воспитанников 1-4 классов образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, в рамках реализации мероприятий МЦП «Совершенствование организации питания учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений Киржачского района в 2009-2012 годах»<sup>13</sup> – 5123,0 тыс.руб. (100,0% плана), кроме того за счет средств местного бюджета 5300,19 тыс.руб. (99,99% от плана). В ходе проверки выявлено, что паспортом Программы не установлены объемы финансирования, что противоречит п.2.3 постановления главы Администрации Киржачского района от 15.10.2012 № 1207;

- модернизацию региональных систем общего образования – 17945,4 тыс.руб. (98,05% плановых назначений). За счет указанных средств:

1) приобретено учебно-производственное, учебно-лабораторное, компьютерное, спортивное оборудование (в том числе спортивный инвентарь), а также оборудование для школьных столовых и для проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся на сумму 4437,5 тыс.руб.;

2) направлено 3866,0 тыс.руб. на приобретение двух автобусов для перевозки обучающихся в муниципальные казенные образовательные учреждения Данутинская СОШ и Филипповская СОШ;

3) обеспечено пополнение библиотечных фондов общеобразовательных учреждений на сумму 1017,1 тыс.руб.;

4) проведен текущий ремонт учреждений с целью обеспечения выполнения требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья обучающихся, а также с целью подготовки помещений для установки оборудования на сумму 7604,8 тыс.руб.;

5) направлено 520,0 тыс.руб. на повышение квалификации руководителей и учителей общеобразовательных учреждений;

6) направлено 500,0 тыс.руб. на внедрение инновационных образовательных программ в общеобразовательного учреждения, в том числе проведение текущего ремонта (323,4 тыс.руб.), приобретение мебели, компьютеров и инструментов для классов по трудовому обучению (176,6 тыс.руб.).

Программная часть финансирования подраздела «*Общее образование*» проходила также в рамках реализации мероприятий:

- МЦП «Развитие муниципальной системы образования Киржачского района

---

<sup>13</sup> Постановление главы Киржачского района от 19.11.2009 № 1443 (в ред. постановления Администрации Киржачского района от 29.12.2012 № 1625).

на 2010-2012 годы»<sup>14</sup> – 2089,8 тыс.руб. За счет указанных средств в 2012 году, в том числе, были проведены энергообследования бюджетных учреждений, обеспечена доступность сети Интернет детям-инвалидам. Предусмотрены средства в сумме 600,0 тыс.руб. на софинансирование областной целевой программы в части приобретения автобуса для перевозки обучающихся.

Анализ представленных к проверке сведений показал, что вышеуказанные объекты муниципальной собственности (автобусы на сумму 4466,0 тыс.руб.) в соответствии со п.3 ст.17 гл.1 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальной собственностью муниципального образования Киржачский район Владимирской области<sup>15</sup> (далее – Положение) являются муниципальной собственностью. Однако в нарушение требований гл.8 Положения в реестр муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2013 года вышеназванные объекты не внесены;

- ВЦП «Сохранение и развитие культуры Киржачского района Владимирской области на 2012-2014 годы»<sup>16</sup> – 262,95 тыс.руб. (99,94% плана). Средства направлены на выплаты стимулирующего характера руководителям учреждений дополнительного образования.

За 2012 год расходы на *дошкольное образование* составили 120536,78 тыс.руб. (32,64% общего объема расходов на образование), в том числе за счет средств областного бюджета – 1558,7 тыс.руб. или 78,33% от плановых назначений (воспитание и обучение детей-инвалидов дошкольного возраста в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 301,7 тыс.руб. (11 чел.), предоставление мер социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 1257,0 тыс.руб. (47 получателей)).

На обеспечение деятельности учреждений дошкольного образования в 2012 году было направлено 114499,4 тыс.руб.

В рамках данного подраздела также проходило финансирование:

- МЦП «Развитие муниципальной системы образования Киржачского района на 2010-2012 годы» - 1374,8 тыс.руб. За счет указанных средств были произведены выплаты стимулирующего характера руководителям учреждений;

- районной Программы развития дошкольного образования Киржачского района на 2009-2012 годы<sup>17</sup> – 2826,9 тыс.руб. (69,34% плана), в том числе 2500,0 тыс.руб. направлено на проведение ремонтных работ цоколя, кровли, фундамента муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения (далее – МБДОУ) № 5, а также 326,9 тыс.руб. направлено на приобретение мебели для МБДОУ № 15 д.Аленино.

Проверкой установлено, что в 2012 году в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 31.10.2011 № 1176 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие сети дошкольных образовательных

<sup>14</sup> Постановление главы Киржачского района от 19.11.2009 № 1445 (в ред. постановления Администрации Киржачского района от 21.12.2012 № 1542).

<sup>15</sup> Решение СНД от 31.10.2012 № 22/190.

<sup>16</sup> Приказ комитета по культуре администрации Киржачского района от 25.10.2011 № 23.

<sup>17</sup> Постановление главы Киржачского района от 31.12.2008 № 1667 (в ред. постановления Администрации Киржачского района от 14.11.2012 № 1367).

учреждений Владимирской области на 2012-2015 годы» муниципальному образованию Киржачский район для проведения капитального ремонта (усиление несущих конструкций по результатам технического обследования) объекта муниципальной собственности (МБДОУ № 5) были утверждены бюджетные ассигнования и доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 1250,0 тыс.руб. Данные средства в 2012 году на счет Администрации не поступали. Данный факт требует проведения дополнительной проверки.

За счет средств федерального бюджета в сумме 277,0 тыс.руб. (100,0% плана) в рамках федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы<sup>18</sup> было приобретено оборудование, мебель и мягкий инвентарь для муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения № 15.

По подразделу «Молодежная политика и оздоровление детей» расходы исполнены в размере 5918,16 тыс.руб. (99,77% от плана), в том числе за счет средств областного бюджета в виде субсидии на оздоровление детей – 3564,57 тыс.руб. или 99,79% плана. Софинансирование данной субсидии проходило в рамках МЦП «Совершенствование организации отдыха и оздоровления детей и подростков Киржачского района на 2011-2015 годы»<sup>19</sup> в сумме 2089,78 тыс.руб. или 99,69% от плана. В 2012 году в районе функционировало 18 оздоровительных лагерей. За счет указанных средств были выполнены ремонтные работы в загородном оздоровительном лагере, произведена оплата путевок и наборов продуктов, приобретены мебель и мягкий инвентарь. Данные мероприятия позволили создать условия для безопасного пребывания детей в летнем лагере и укрепить здоровье 2053 человек, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации – 310 человек.

Также по подразделу произведены расходы в рамках МЦП «Улучшение демографической ситуации в Киржачском районе на 2012–2013 годы»<sup>20</sup> – 263,8 тыс.руб. или 100,0% плана (организация и проведение районных конкурсов, праздников, турниров, олимпиад и благотворительных акций, мероприятий гражданско-патриотического характера для подростков, мероприятий по допризывной подготовке молодежи). Установлено, что объем средств бюджета, утвержденный решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета муниципального образования на финансирование мероприятий по Программе (263,8 тыс.руб.), не соответствует объему финансирования, утвержденному вышеуказанной МЦП на 2012 год (на 23,0 тыс.руб. меньше, чем в Программе), что является нарушением ст.ст.86, 179 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы по подразделу «Другие вопросы в области образования» произведены в 2012 году в сумме 16345,95 тыс.руб., что составляет 4,43% общей суммы расходов по разделу «Образование».

Средства были направлены на содержание аппарата Управления образования и его структурных подразделений, а также МКУ «Централизованная бухгалтерия,

<sup>18</sup> Постановление Правительства РФ от 07.02.2011 № 61.

<sup>19</sup> Постановление главы Администрации Киржачского района от 15.08.2011 № 568 (в ред. постановления Администрации Киржачского района от 18.12.2012 № 1512).

<sup>20</sup> Постановление главы Администрации Киржачского района от 03.10.2011 № 815 (в ред. постановления Администрации Киржачского района от 10.10.2011 № 1180).

обслуживающая муниципальные образовательные учреждения Киржачского района Владимирской области» – 15013,6 тыс.руб.

Данный подраздел также включает в себя программную часть, которая состоит из финансирования расходов в рамках:

- МЦП «Развитие муниципальной системы образования Киржачского района на 2010-2012 годы» – 86,1 тыс.руб. За счет указанных средств произведены выплаты стимулирующего характера руководителю МКУ «Центр ресурсного обеспечения деятельности образовательных учреждений Киржачского района Владимирской области»;

- МЦП «Энергосбережение и повышение надежности энергосбережения в муниципальном образовании Киржачский район на 2012-2014 годы» – 1246,2 тыс.руб. (энергоаудит учреждений, повышение квалификации специалистов, ответственных за энергоснабжение и энергоэффективность).

Общая сумма расходов по разделу *«Культура, кинематография»* составила 24914,81 тыс.руб. (99,49% плана). Наибольший объем бюджетных средств – 79,13% или 19714,87 тыс.руб. по указанному разделу направлен на исполнение расходов по подразделу *«Культура»*. На обеспечение деятельности учреждений культуры Киржачского района в 2012 году было направлено 18618,8 тыс.руб.

На развитие библиотечной сети Киржачского района за счет средств бюджета на комплектование книжных фондов библиотек муниципального образования направлено 130,0 тыс.руб.

В 2012 году оказаны меры социальной поддержки 4 работникам учреждений культуры, работающим в сельской местности, по оплате за содержание и ремонт жилья, услуг теплоснабжения и электроснабжения на общую сумму 41,75 тыс.руб. за счет средств областного бюджета.

На подключение общедоступных библиотек к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в 2012 году было направлено 13,2 тыс.руб. (100,0% плановых назначений).

Также по подразделу произведены расходы в рамках ВЦП «Сохранение и развитие культуры Киржачского района Владимирской области на 2012-2014 годы» – 721,0 тыс.руб. За счет указанных средств, в том числе финансировались стимулирующие выплаты руководителям (работникам) учреждений культуры в сумме 693,0 тыс.руб. или 99,9% к плану отчетного периода.

На иные мероприятия в сфере культуры в 2012 году было направлено 190,17 тыс.руб. (99,77% плана).

По подразделу *«Кинематография»* в 2012 году исполнено 1104,28 тыс.руб. (100,0% плана), которые были направлены на мероприятия, связанные с ликвидацией муниципального учреждения «Кинодирекция». За счет указанных средств была выплачена заработная плата работникам при увольнении (119,2 тыс.руб.), оплачена кредиторская задолженность по коммунальным услугам (505,0 т.р.) и налогам (133,1 тыс.руб.), а также текущая задолженность перед поставщиками, подрядчиками и исполнителями услуг по расчетам по содержанию имущества, по приобретению материальных запасов и иным расчетам.

Расходы на *другие вопросы в области культуры, кинематографии* составили в



2012 году 4095,66 тыс.руб. (98,11% от плановых назначений). Основную долю расходов по подразделу занимают расходы на обеспечение деятельности центрального аппарата Управления культуры и МКУ «Централизованная бухгалтерия по обслуживанию муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей Киржачского района Владимирской области» – 4038,7 тыс.руб.

Объем финансирования расходов по разделу *«Социальная политика»* составил 39345,12 тыс.руб. или 82,75% плановых назначений.

Расходы по подразделу *«Охрана семьи и детства»* составили 22894,46 тыс.руб. или 58,19% от общей суммы расходов раздела (85,42% от плана).

В 2012 году на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю направлено 8635,3 тыс.руб. (71,77% от плана). За счет указанных средств обеспечено содержание детей в семьях опекунов (63 чел.) и приемных семьях (14 чел.), выплата вознаграждения, причитающегося приемным родителям в 11 семьях, а также проведение оздоровительных мероприятий для детей-сирот (35 чел.).

Общий объем компенсации части родительской платы за содержание 1847 детей в муниципальных образовательных учреждениях составил 6463,21 тыс.руб. (92,69% от плановых назначений).

Объем средств направленный на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения (в 2012 году обеспечено 7 человек, по состоянию на 01.01.2013 в очереди на получение жилого помещения стоит 14 человек) составил 7044,9 тыс.руб. или 100,0% плана.

На обеспечение полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству было направлено 751,0 тыс.руб. (100,0% плановых назначений).

По подразделу *«Пенсионное обеспечение»* в 2012 году расходы составили 3072,37 тыс.руб. (99,83% плана). Средства направлялись на доплаты к пенсиям гражданам, замещавшим муниципальные должности (50 чел.).

Исполнение по подразделу *«Социальное обеспечение населения»* в 2012 году составило 13178,29 тыс.руб. или 75,44% плановых назначений.

В 2012 году на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны и инвалидов за счет средств областного бюджета направлено 6945,3 тыс.руб. За счет указанных средств были обеспечены жилыми помещениями 7 семей.

На обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан было направлено 15,6 тыс.руб. (64,2% плана). Вышеуказанные расходы производились согласно фактически проданному количеству социальных билетов (60 проездных билетов).

Меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг оказаны 62 отдельным категориям граждан в сфере культуры и системы образования на общую сумму 1292,0 тыс.руб. (100,0% от плана).

За счет субвенций из областного бюджета была оказана социальная поддержка 31 ребенку-инвалиду дошкольного возраста в общей сумме 323,5 тыс.руб. или 73,52% от плановых назначений. Низкое исполнение по данному виду расходов связано со снижением контингента получателей (на начало года – 17 детей-инвалидов дошкольного возраста, в течении 2012 года – уменьшилось на 6 человек).

Лицам, имеющим звание «Почетный гражданин г.Киржача и Киржачского района» было направлено 229,7 тыс.руб. или 99,87% плана (социальная помощь на одного человека составляет 2,3 тыс.руб. ежемесячно (9 человек получали выплаты с 01.01.2012 по 30.04.2012, 8 человек – с 01.05.2012 по 31.12.2012)).

Одним из направлений в данном подразделе является предоставление жилищной субсидии 1 работнику муниципального учреждения бюджетной сферы в объеме 374,85 тыс.руб. или 99,96% от плановых показателей. Приобретена квартира площадью 53,5 кв. м.

Программная часть подраздела состоит из:

– МЦП «Обеспечение жильем молодых семей Киржачского района на 2012-2015 годы»<sup>21</sup> – 2655,45 тыс.руб. или 44,11% плана, в том числе за счет средств федерального бюджета – 695,49 тыс.руб., за счет средств областного бюджета – 394,39 тыс.руб., за счет средств местного бюджета – 1565,57 тыс.руб. За счет указанных средств в 2012 году выдано 8 свидетельств о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья молодым семьям. 4 семьи, проживающие на территории Киржачского района, приобрели жилые помещения общей площадью 223,4 кв.м., 4 молодым семьям выданы свидетельства в конце декабря 2012 года, которые будут реализованы в 1 квартале 2013 года. Установлено, что объемы средств федерального, областного и местного бюджетов, утвержденные решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета муниципального образования на финансирование мероприятий по Программе, не соответствуют объемам финансирования, утвержденным вышеуказанной МЦП на 2012 год и составляют 6020,13 тыс.руб. (на 3363,34 тыс.руб. больше, чем в Программе), что является нарушением ст.ст.86, 179 Бюджетного кодекса РФ.

Уведомления по расчетам между бюджетами по межбюджетным трансфертам № 342 и № 363 от 17.12.2012 года от департамента строительства и архитектуры администрации Владимирской области на увеличение бюджетных назначений на 2012 год поступили в конце отчетного периода, а именно 28.12.2012 года (субсидии по ДЦП «Жилище» на 2011-2015 годы, подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей Владимирской области на 2011-2015 годы» в сумме 1328,98 тыс.руб.; субсидии по ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы» на подпрограмму «Обеспечение жильем молодых семей» в сумме 1178,53 тыс.руб.);

- МЦП «Социальное развитие села на период 2009–2013 годов»<sup>22</sup> – 36,6 тыс.руб. (приобретено жилье 1 молодой семье площадью 61 кв.м).

На приобретение жилья гражданам, уволенным с военной службы, и приравненных к ним лиц произведены расходы за счет средств федерального бюджета в сумме 1249,5 тыс.руб. при плане 2036,21 тыс.руб. или 61,36%. На учете граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, по состоянию на 01.01.2013 состоит 1 военнослужащий, уволенный в запас.

За счет средств районного бюджета в 2012 году производились расходы на оказание материальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко

<sup>21</sup> Постановление Администрации Киржачского района от 19.09.2012 № 1074.

<sup>22</sup> Постановление главы Киржачского района от 25.09.2009 № 1158 (в ред. постановления Администрации Киржачского района от 29.12.2012 № 1524).

проживающим гражданам и гражданам, пострадавшим от пожара, на общую сумму 55,8 тыс.руб. (81,3% плана), из них:

- произведены расходы на оказание материальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам в сумме 27,0 тыс.руб. (45 граждан в размере 0,6 тыс.руб. на человека);

- произведены расходы на оказание материальной помощи пострадавшим от пожара в сумме 28,8 тыс.руб. (6 семей – по 4,8 тыс.руб. каждой).

По подразделу «Другие вопросы в области социальной политики» в 2012 году исполнено 200,0 тыс.руб. (100,0% плановых назначений) на содержание районной общественной организации Совета ветеранов войны и труда.

Согласно ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ указанные расходы не относятся к вопросам местного значения муниципального района. Соответственно администрацией Киржачского района расходы в сумме 200,0 тыс.руб. произведены в нарушение требований бюджетного законодательства РФ, что можно расценить как установление дополнительной нагрузки на местный бюджет.

Расходы по разделу «**Физическая культура и спорт**» исполнены в сумме 5707,61 тыс.руб. (97,75% от плана), в том числе субсидии на выполнение муниципального задания муниципальному бюджетному учреждению Районный Центр физической культуры и спорта «Киржач» на сумму 4893,5 тыс.руб.

Также в рамках раздела финансировались мероприятия в рамках МЦП «Энергосбережение и повышение надежности энергосбережения в муниципальном образовании Киржачский район на 2012-2014 годы» – 53,3 тыс.руб.

Расходы на *другие вопросы в области физической культуры и спорта* составили в 2012 году 97,79 тыс.руб. (42,93% от плановых назначений). Средства были направлены на разработку проектно-сметной документации на строительство Физкультурно-оздоровительного комплекса (далее – ФОК) с плавательным бассейном. Низкое исполнение плановых назначений связано с неисполнением обязательств по Контракту в части сроков разработки проектно-сметной документации исполнителем на строительство ФОК (муниципальный контракт на выполнение работ для нужд Киржачского района от 05.06.2012 № 0328300038312000047). Проектно-сметная документация своевременно не представлена на экспертизу. Данный факт требует проведения дополнительной проверки.

Расходы на «**Обслуживание государственного и муниципального долга**» посредством пользования бюджетными кредитами и кредитами коммерческих банков (процентные платежи) составили 2379,72 тыс.руб. или 98,54% от утвержденного плана.

Объем **межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований** составил 8760,2 тыс.руб. или 100,0% от плановых назначений. Основную долю в данном разделе занимают «**Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**» – 8460,0 тыс.руб. (96,57% от общей суммы расходов по разделу). Иные межбюджетные трансферты на сбалансированность местных бюджетов составили 300,2 тыс.руб.

### **Выводы**

Проведенная проверка годового отчета об исполнении бюджета Киржачского района за 2012 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядка ведения бюджетного учета законодательству РФ.

Рабочая группа обращает внимание на вышеуказанные замечания и рекомендует органам местного самоуправления Киржачского района:

1. Привести в соответствии с Инструкцией по применению Плана счетов бюджетного учета учет основных средств и вложений в нефинансовые активы.

2. Обеспечить формирование докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектами бюджетного планирования в соответствии с Положением о докладах (утв. постановлением главы Киржачского района от 05.04.2006 № 344 (в ред. постановления главы Киржачского района от 31.12.2009 № 1660)).

3. Внести в реестр муниципальной собственности Киржачского района объекты, приобретенные в 2012 году (в том числе движимое имущество (транспортные средства)).

4. Разработчикам МЦП в соответствии с требованиями ст.ст.86, 179 Бюджетного кодекса РФ провести инвентаризацию действующих Программ и принять меры по внесению в них дополнений (изменений) в части уточнения объемов и источников финансирования, в соответствии с которыми решением о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в составе ведомственной структуры расходов бюджета должны утверждаться объемы бюджетных ассигнований по соответствующей программе целевой статье расходов бюджета.

О результатах рассмотрения и реализации предложений, изложенных в настоящем заключении, проинформировать Счетную палату Владимирской области в письменном виде.

Глава Киржачского района,  
Председатель Совета народных  
депутатов Киржачского района  
Инспектор Счетной палаты  
Владимирской области

\_\_\_\_\_ В.В. Рязанов

\_\_\_\_\_ О.С. Зимникова

Ознакомлены:

И.о. главы администрации  
Киржачского района  
Начальник финансового управления  
администрации Киржачского  
района

\_\_\_\_\_ А.Ф. Чибриков

\_\_\_\_\_ О.В. Каленова

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2013 год